

试析戴高乐独立自主外交政策

袁 红

(重庆教育学院 科研处,重庆 400067)

摘 要: 20世纪60年代,戴高乐为维护法兰西民族独立,争取大国地位,利用有利的国内外条件,在军事、经济、外交、“非殖民化”等方面实施了一系列独立外交政策。这些政策的实施打击了美国的霸权势力,提高了法国的国际地位和影响,缓和了东西方关系,对60年代以后的国际关系和国际格局产生了深刻的影响。

关键词: 戴高乐;独立自主;外交政策

中图分类号: K565;D521

文献标识码: A

文章编号: 1001-0300(2004)02-0153-04

20世纪60年代,法国总统夏尔·戴高乐推行了举世瞩目的以“打破美苏格局,维护民族独立,争取大国地位”为主要内容的独立自主外交政策。它不仅在西方联盟内引起了强烈震动,而且影响到世界政治舞台。纵观戴高乐在60年代实施的独立自主的外交政策,其实是与法国所处的国内外背景密不可分的。

首先,20世纪60年代世界政治格局由两极向多极化方向发展,为戴高乐的独立自主外交提供了有利的国际条件。

其一,以美国为首的帝国主义阵营内部四分五裂,削弱了美国的霸主地位。60年代,欧共体的发展以及日本经济的高速发展,使西欧和日本走上了经济发展的“黄金时代”,进而推动了其政治上的独立。从而使美国的政治霸主地位发生了动摇。其二,由于苏联在社会主义阵营中推行大党主义和强权政治,到60年代中期,以苏联为首的社会主义阵营也走向了解体阶段。社会主义国家和各国共产党为在独立、自主和平等基础上建成新型的国际关系和党际关系而开始了新的探索,这是不可扭转的发展趋势。^{[1](P266)} 这些为戴高乐推行独立外交政策提供了新的动力和机遇,扩大了戴高乐外交活动的地

盘和空间。其三,殖民体系彻底瓦解,第三世界力量的壮大,促进了世界政治格局向多元化方向发展,美国的霸权政策也受到沉重打击。美洲国家组织、非洲国家统一组织、东盟都不再像战后初期美国一手操纵的那些地区性联盟一样,听凭美国的调遣,其独立性日益增强,在国际政治舞台上发挥的作用和影响越来越大。中华人民共和国作为世界政治舞台上—支新兴的政治力量,发挥了愈来愈大的政治作用。戴高乐敏锐地觉察到国际格局的这种重大变化,并及时巧妙地利用这种变化开拓法国外交的新局面。

其次,20世纪60年代法国实力的增强,为戴高乐推行独立自主外交创造了有利的国内条件。

其一,法国经济的发展,为独立外交提供了前提条件。二战结束后的法国经济获得了较快发展。在整个60年代,法国国内生产总值年平均实际增长率达5.7%,居世界第三位。与此相反,美国的经济却出现了下降的趋势,经济发展速度远远落后于法国。其二,“非殖民化政策”的实施,解决了法国统治集团头疼的阿尔及利亚问题,使法国抛掉了沉重的包袱,扩大了法国在国际上的政治影响。这一政策的实施,使法国的内外政策由被动变为主动,有助于法国在国际关系中主动推行一条独立的外交政策,也为法国发展同第三世界的友好关系开辟了道路。其三,60年代法国核武器研制成功,为戴高乐推行独

收稿日期:2003-06-10

作者简介:袁红(1962-),女,重庆人,重庆教育学院科研处副处长,副教授。

立自主外交提供了主要资本。戴高乐认为,要同美国抗衡,法国只有拥有自己的独立核力量。1965年11月,戴高乐在发表演说时声称:“我们必须在最近时间内拥有人们惯称的‘打击力量’,它由我们掌握,能够在任何时间、任何地区发挥作用。”^{[2](P566)} 尽管美国新任总统肯尼迪猛烈抨击戴高乐的核政策,指出:“与其说法国的原子弹是要对付莫斯科,毋宁说是要对付华盛顿,这是实现联盟的一种离奇方式。”^{[3](P567)} 戴高乐仍坚持发展核武器。可见,法国独立核力量的建立和加强,既是戴高乐独立自主政策的主要表现,又是他在各领域实施独立外交的主要资本。其四,第五共和国宪法确立了新的政治体制,赋予了戴高乐制定和掌握政策的权利,成了戴高乐推行独立外交的有力保证。1958年宪法赋予总统特殊地位,总统成为国家权利的核心,宪法第5条规定:“共和国总统监督遵守宪法。他通过自己的仲裁,保证公共权利机构的正常活动和国家的持续性。共和国总统是国家独立、领土完整和遵守共同体协定与条约的保证人。”^{[3](P735)} 总统权力广泛而有弹性,在某种程度上可谓权倾朝野。^{[4](P11)} 这样,戴高乐就能排除一切干扰,一心致力于争取民族独立、实现大国地位的愿望。

二

自戴高乐重新执政以来,他主张法国在政治、经济、军事和外交上保持独立。“主要的是我们所说的和所做的必须保持独立性。”^{[5](P172)} 戴高乐把维护法国民族独立、恢复大国地位同突破两极格局,推动世界向多极化发展作为对外政策的出发点。为此,他主要采取了以下措施:

第一,实行独立的核力量政策,打破美苏垄断。

法国要争取到独立的大国地位,必须打破美苏的核垄断,建立法国的核威胁力量。在戴高乐看来,“谁占有它,谁就能影响对方的精神状态。因为原子弹带来的摧毁力和破坏力是任何国家都经不起的。”^{[6](P174)} “如果没有它,我们将不再是一个欧洲强国,不再是一个主权国家,而只是一个被一体化了的卫星国。”^{[7](P105)} 为此,戴高乐坚定地重申:美国可以向法国提供原子弹,但必须将使用权一并交给法国。否则,法国将独立研制原子弹。1960年2月,法国爆炸了第一颗原子弹,随后建立了一支“全方位”的“第一代”核打击部队。此外,戴高乐拒绝接受美国北极星导弹和多边核力量计划,拒绝参加莫

斯科三国部分禁止核实验条约等等,打破了美苏核垄断局面。

第二,反对美国在大西洋联盟的霸权,要求分享西欧的领导权,争取大国地位。

战后,在资本主义世界中建立了以美国为中心的政治军事联盟,即“大西洋联盟”。法兰西第四共和国基本上是执行迎合美国需要的大西洋政策。顾夫·德姆维尔说过:“从1946年到1958年,美国控制了法国的对外政策。我们在财政上依赖美国——马歇尔计划;我们在安全上依赖美国——北大西洋公约。”^{[8](P18)} 戴高乐重新执政后,冲击的首要目标,就是以美国为盟主的大西洋联盟。首先,戴高乐冲击美国在联盟内的政治霸权。1958年6月底,戴高乐就明确要求修改“北约”,希望能使法国同美英一样重新承担起世界范围内的责任。9月17日,戴高乐正式提出在联盟内建立“三国指导机构”的建议,要求分享决策权。戴高乐的建议反映了法国不愿在西方联盟内继续充当美国的小伙伴,要求法国拥有大国地位的愿望。其次,戴高乐冲击美国在联盟内的军事霸权。戴高乐对美国在战后凭借强大的军事实力在西方世界中建立的军事霸权体系极为不满,在1959-1965年期间采取了一系列报复措施:撤出受北约控制的法国地中海舰队;拒绝美国在法储存核弹;拒绝把军事航空纳入北约的空防体系等等。最重要的是,1966年2月,法国表示将退出北约的军事一体化机构,因而北约欧洲军最高司令部就必须相应地撤出法国领土。1967年,法国官方甚至提出了将原来的单向防务战略(主要防备来自东方的威胁)改为全方位防务战略(防备来自包括美国在内的任何方面的战略)。戴高乐此举,打乱了北约的军事机构和部署,引起了欧洲人对美国的信任危机,猛烈地冲击了美国的军事霸权。再次,戴高乐还对美国的经济霸权发起了挑战。1964年12月31日,戴高乐在新年广播讲话中宣称,法国要在经济和货币方面独立自主。法国政府陆续将美元兑换成黄金,加速了美国黄金的流失。法国代表还在“十国集团”历次会议上,反对美元的特权,坚持以黄金作为国际结算的基础。

第三,建立以法德和解与合作为基础的、以法国为领导的西欧一体化组织,作为法国重振大国地位的重要支柱。

面对战后形成的美苏两极对峙的局面,戴高乐认为,“如果不建立一个统一的、强大的欧洲,欧洲就

将成为美苏窥伺的地方,成为美苏争夺势力范围的战场。^{[51](P212)}主张欧洲联合自成一极,形成第三种力量,以便结束两极分治世界的局面。“决定世界命运的是从大西洋一直到乌拉尔的欧洲,即整个欧洲。”^{[71](P126)}对戴高乐来说,欧洲联合既是振兴法国经济的重要手段,又是恢复大国地位的重要途径。西欧联合的关键是法德和解。戴高乐说:“将来会不会有一个欧洲,就要看在日耳曼人和高卢人之间会不会直接达成协议。”^[9]戴高乐决定抛弃前嫌,以舒曼计划为契机,法国开始由限制德国转而采取以法德和解为基础的西欧联合政策。1963年,两国政府签订了《法德合作条约》。法德结盟,构成了西欧联合的基础和推动西欧共同体市场向前发展的动力。而欧共体的建立和发展,推动了世界政治格局向多极化方向发展。

第四,调整与苏联、东欧社会主义国家的关系,缓和东西方矛盾。

面对60年代国家关系缓和新趋势,戴高乐决定从法国利益出发,改善东西方关系。他曾说:“国家之间的关系决定于国家利益,而不决定于意识形态。”^{[101](P204)}因此,他决定在不脱离西方联盟的前提下,在美苏之间搞平衡,提高法国在欧洲特别是东欧的地位和影响。为了借助苏联的力量同美国抗衡,戴高乐决定调整法苏关系。1960年3月23日,赫鲁晓夫应邀访法。戴高乐与赫鲁晓夫就德国问题和法苏双方关系问题进行了会谈,并签订了一项技术文化协定。从60年代中期开始,法国和苏联、东欧国家全面开展了经济、贸易、科技和文化交流,建立了“缓和、谅解、合作”的关系。法国既缓和了与东方国家之间的关系,提高了法国对东欧的影响,又增强了法国的经济实力。

第五,实行“非殖民化”政策,以维护法国在海外的经济和政治利益。

戴高乐在1962年3月果断地结束了旷日持久的阿尔及利亚殖民战争,承认阿尔及利亚独立。除吉布提外,法属非洲殖民地和托管地在1960年前后也相继独立。法国在法属殖民地和托管地独立之后,立即与这些国家分别签订一系列合作协定,维护和发展法国在这些国家的传统势力和利益,防止美国和其他资本主义国家势力乘机渗透。1963年以后,他强调法国与第三世界的相互依存的重要性,扩大在第三世界的势力和影响,保住非洲,插足中东、重返东南亚,其目的就是要维护法国在海外的经济、

政治利益,为法国树立一个世界大国的形象。

三

面对60年代世界从两极走向多极化和法国实力增强的有利的国内外条件,戴高乐果断地抓住这个时机,开拓了法国外交的新局面,从而把独立外交政策提高到了一个新的水平。

首先,冲击了美国在西方世界的霸主地位,动摇和削弱了美国对西欧的控制能力。

保持大国地位,在国际事务中发挥独特作用,不仅是法国声誉和利益之所在,甚至被法国统治集团视为法国对世界命运肩负的历史使命。而要保持大国地位,就必须摆脱美国的控制。为此,戴高乐向美国在西方世界的霸主从经济、军事、联盟内的领导权等方面发起了强有力的挑战。西欧同盟对美国的欧洲政策产生了严重的信任危机,加强了西欧国家的团结,提高了法国在欧洲事务中的影响。

其次,法国实施“非殖民化政策”,赢得了第三世界国家的欢迎和支持,增强了其在全球的地位。

60年代初,戴高乐为了推行其全球战略,完成了一个由维护法兰西殖民统治的帝国派军人向顺应民族独立运动的发展趋势、倡导非殖民化政策和这一政策实施者的转变,进而实现了整个法兰西殖民帝国的非殖民化。这一政策的实施,不仅使法国政府甩掉了殖民战争这一沉重的包袱,而且使法国在政治上取得了主动地位,极大地改善了国际处境,赢得了第三世界民众的欢迎和支持,增强了全球抗美的地位,也使法国能集中精力争取实现“维护民主独立,争取大国地位”这个主要战略目标。

再次,戴高乐独立外交政策的实践,对其他国家实行反霸斗争,维护民族独立和主权以及缓和东西方关系起到了推动作用。

二战后,作为战败国的日本在政治、经济、军事上都严重依赖美国。但到60年代,随着日本经济实力的增强,在戴高乐独立外交政策的表率作用下,日本也逐渐要求摆脱美国的依赖,日美之间控制与反控制的斗争逐渐激化起来。经济上,日美贸易摩擦不断发生。1964年1月,著名的日美“冻鸡战”以美国失败而告终,从此,美国对日本的控制权受到极大冲击。

法国的近邻西德,原是美国牢固控制的对象,是冷战的前沿阵地,但在法国戴高乐外交政策的影响下,逐渐同美国拉开了距离。特别是1969年社会民

主党成为联邦德国的主要执政党后,由其总理勃兰特提出了著名的“新东方政策”,积极探索同东方以苏联为首的社会主义国家进行接触的可能性,主动改善与苏东国家的关系,谋求自身在政治和外交上独立发展。法国戴高乐独立外交政策和联邦德国勃兰特“新东方政策”的实施,使法国和联邦德国先后突破了美国对西欧的战略限制,独立自主地向苏联、东欧推行缓和对话政策,维护了国家独立,提高了民族自尊心和国际地位。日本、联邦德国等与美斗争的胜利,正是戴高乐独立外交政策影响的结果。

复次,促进了世界政治格局由两极格局向多极化方向的发展。

戴高乐是西欧领导人向两极格局挑战的第一人,为法国外交在复杂的条件下闯出了一条独立发展的道路。针对美苏两个超级大国企图主宰世界所进行的激烈争夺和勾结,戴高乐进行了猛烈的抨击。指出他们是“两大对手和两霸”,“两霸正力图瓜分世界”,“它们争夺和控制广大中间地带,使欧洲地区的国家深受其害。”法国不应该听凭这两个超级大国中任何一国的摆布。^{[7](P464)}戴高乐再度上台后,对美国采取既联盟又独立,在联盟中增强独立地位的政策。同时,倡导对东方的缓和政策,调整法国与苏联、东欧国家的关系。此外,戴高乐还建立以法国为盟主、以法德轴心为基础的“欧洲人的欧洲”来对抗美国的“大西洋共同体”,以上措施同时并行,将法国的独立外交同推动世界向多极化发展有机结合起来,起到了良好效果。

当然,我们也应该看到,戴高乐实施的一系列独

立外交政策,绝不是从根本上与美国脱离关系,只是在 不违背法美根本利益的前提下,力求摆脱美国对法国的控制和干涉,建立“平等”的法美关系,维护民族独立,争取大国地位。但是,他毕竟适应了 60 年代整个世界反对霸权主义、争取民族独立的大势,在客观上起到了积极作用。所以毛泽东曾高度评价他为“反法西斯侵略和维护法兰西民族独立的不屈战士。”^[11]

[参考文献]

- [1] 王斯德,钱洪.世界当代史[M].北京:高等教育出版社,1989.
- [2] 张芝联.法国通史[M].北京:北京大学出版社,1989.
- [3] 姜士林.法兰西共和国宪法[M].北京:中国广播电视出版社,1989.
- [4] 吴建华.梦想与辉煌[M].重庆:西南师大出版社,1994.
- [5] 戴高乐.希望回忆录:第1卷[M].上海:上海人民出版社,1973.
- [6] 阿登纳回忆录[M].上海:上海人民出版社,1973.
- [7] 戴高乐言论集:第1卷[M].北京:世界知识出版社,1964.
- [8] [法]顾夫·德姆维尔.1958-1969年的一项对外政策[M].法国:普隆出版社,1971.
- [9] 吴国庆.戴高乐主义初探[J].中国人民大学报刊复印资料:世界近、现代史,1984(10).
- [10] 陈栋.法国的历史与现状[M].北京:旅游教育出版社,1988.
- [11] 毛泽东.致戴高乐夫人的唁电[N].人民日报:1970-11-12.

[责任编辑 朱伟东]

An Analysis of De Gaulle's Diplomatic Policy of Maintaining Independence and Keeping the Initiative

YUAN Hong

(Dept. of Scientific Research, Chongqing Education College, Chongqing 400067)

Abstract: De Gaulle implemented a series of independent diplomatic policies in 1960s in different respects so as to defend the national independence of France, maintain the powerful position of France and take advantage of the favourable conditions at home and abroad. These policies attacked the hegemonism of America, promoted the international position of France, relaxed the tensions between the East and the West, therefore, had great effect on the international relationships and situations after 1960s.

Key Words: De Gaulle; independence; diplomacy