

试析艾森豪威尔主义的出台及实施

王冰

(山东师范大学, 济南 250014)

摘要:以美国总统艾森豪威尔命名的美国新中东政策——艾森豪威尔主义,是美国在中东地区的冷战宣言书,它的出台不仅与当时的时代背景——苏伊士运河危机后中东形成的“权力真空”,遏制苏联的需要,中东石油资源、战略位置的重要性有关,更有美国自19、20世纪之交形成的“门户开放”政策有关。可以说,“门户开放”是艾森豪威尔主义出台的深层原因。艾森豪威尔主义在其出台后短短一年半的时间内,就在约旦、叙利亚和黎巴嫩三国应用了三次。

关键词:艾森豪威尔主义;门户开放;遏制;实施

中图分类号:K712.54 **文献标识码:**A **文章编号:**1008-3154(2004)02-0097-02

The formation and Implementation of Eisenhower Doctrine

WANG Bing

(Shandong Normal University, Jinan 250014, China)

Abstract:Eisenhower Doctrine was an American foreign policy to the Middle East. The origin was the "power vacuum" emerged after the Suez Crisis; the need of containing the Soviet Union and the importance of oil strategy. Moreover, it was about the "Open Door" policy. It was applied three times in Jordan, Syria and Lebanon. Eisenhower Doctrine not only has influence on the relation between America and the Middle East, but also between America and Western Europe.

Keywords: Eisenhower Doctrine; Open Door; containment; application

1957年1月5日中午,美国总统艾森豪威尔亲自前往国会发表关于中东问题的特别咨文,称美国准备用武力帮助所有那些“为抵抗由国际共产主义控制的任何国家发动的武装侵略而提出求援要求的那些国家或民族。”^{[1]P74}美国的这项中东政策后来被称为“艾森豪威尔主义”。

任何一项外交政策都不是凭空产生的。艾森豪威尔主义的提出也有其自身的原因。在1956年苏伊士运河危机中,英、法、以三国为了各国不同的利益背着美国结成同盟发动了对埃及的军事入侵。艾森豪威尔认为“这个阴谋散发出最恶劣的十九世纪殖民主义的臭气,是错误的估计,充满了欺诈和背信弃义。它违反了1950年的‘三方宣言’。”^{[2]P370}据此,美国一改其传统的中东政策转而反

对英、法、以的军事行动,并对其传统盟国英国采取了经济制裁措施,最终迫使三国撤回了军队。中东地区一直是英法两国的传统势力范围,“苏伊士事件的主要后果是法国和英国在这个关键地区的影响几乎全部消失了。现在是两大强国互相对峙的局面了。”^{[3]P211}这样,用艾森豪威尔的话说就是在中东形成了“权力真空”。同时,它也使总统认识到第三世界对美国的重要性,无怪乎他在第二任总统就职演说中把这作为一个主题。他从苏伊士危机中得到的基本教训就是阿拉伯人对西方,比西方对他们更为重要。艾森豪威尔曾在其回忆录中写到:“从我第一任总统任期的最后几个月开始到此后几年之中,世界上没有任何地区像中东那样得到我和我的同事们的如此经常的密切关注。”^{[4]P24}“在苏伊士运河危机后,艾森豪威尔立即决定,总统需要事先

得到授权,在下次危机无法控制之前,在中东进行干预。”^{[2]P294}二战后美国制定的全球称霸计划是接替英国,填补真空,控制中东,逐渐成为仅次于欧洲的重要目标。这一插手中东的绝佳机会华盛顿是不会错过的,艾森豪威尔主义应运而生。

二战结束后两极格局在欧洲的成型使遏制苏联逐渐成为美国对外政策中的主旋律。英法旧殖民势力在撤退中东的过程中形成的“权力真空”地带,以及苏联在50年代插手中东的强烈愿望,使美国不得不抓紧这一有利时机抢先在苏联势力进入中东之前扩大影响,遏制苏联势力的西进。

中东是世界上石油储量最高的地区,当艾森豪威尔主义刚出笼的时候,美国垄断组织在近东拥有的石油资源总值计2750亿美元。为了开发这些资源,美

国垄断组织已向近东国家投资20亿美元。美国垄断组织从其投资中攫取的巨额利润,比世界上任何其他地区的石油公司利润要高好多倍。石油垄断组织获得的利润,在美国为10%、南美为25%,而在中东则是75%。正因为如此,美国对中东给以特别关注。美国统治集团特别是石油垄断财团对中东局势的发展也深感忧虑。艾森豪威尔在其日记中也提到:“阿拉伯世界的石油对整个欧洲日益重要。如果这部分石油供应中断,欧洲各国的经济就可能崩溃。欧洲的经济万一崩溃,美国处境的困难就将难以想象。”^{[5]P420}

除以上提到的苏伊士运河危机后中东形成的权力真空、美国为称霸全球遏制苏联势力扩张及加强中东地区在政治、经济上的重要性的几点原因之外,强化对中东地区的军事控制也促成了艾森豪威尔主义的提出。

美国新中东政策的形成并不是一蹴而就的,它还应当有更深层次的原因。

门户开放政策提出后的近半个世纪内,美国在推行这一政策的过程中,不断地退缩,先后与俄、日、英、法等国达成妥协。二战后实力大增的美国在战后推行门户开放政策时与当时世界上另一强国苏联的势力范围政策发生冲撞,冷战由此产生。鉴于苏联的实力,遏制政策一度成为其对外关系的主导原则。但遏制与开放在实质上并不矛盾。“门户开放”可以说是美国外交政策的最高目标,为了实现这一目标,可以采取各种手段甚至是暂时的倒退。“遏制”顾名思义就是遏制苏联势力的扩张,为此美国先是借英国之口在欧洲划了一道“铁幕”,再是杜鲁门总统在世界范围内划定的美国的防御圈,后来便是一系列诸如北约、巴格达条约组织和东南亚条约组织的相继成立。

艾森豪威尔主义打着对中东援助的旗号,行干涉之实,正体现了美国门户开放政策的目的——全球扩张。

二

艾森豪威尔主义提出后不到一年半的时间就被运用了三次。

第一次是在约旦。艾森豪威尔主义宣布后一个月,约旦一批受到纳赛尔影响的民族主义军官试图推翻侯赛因国王,侯赛因因此解散了亲纳赛尔和亲共的政府,这引起了一场总罢工和大规模

的示威游行。约旦作为独立国家的地位受到严重挑战。1957年4月,侯赛因国王指责开罗应当对这些叛乱活动负责,并向美国求援。4月29日,美国宣布,将援引艾森豪威尔主义对约旦实施援助。

在这场危机中,很难说纳赛尔的阿拉伯民族主义和国际共产主义对叛乱力量是否存在支持,更难确定侯赛因国王所宣称的开罗的支持是否来自美国的授意。但最终的结果是美国借助这场危机将势力进一步卷入了中东。

艾森豪威尔主义的第二次应用是1957年夏季对叙利亚民族主义左翼政权施加压力。当时叙利亚政权是比较倾向于苏联的。1957年8月,美国阴谋策划叙利亚政变的计划被叙利亚政府挫败后,美国驻大马士革使馆三名官员被叙利亚政府以颠覆活动罪驱逐出境。美国得知后,决心采取报复行动,诡称叙利亚的邻国受到威胁,并加速向约旦和中东地区的其他国家提供武器,第六舰队则在临近叙利亚的海面上进行演习。土耳其在叙利亚边境上将军队从三万人增加到五万人。10月8日,赫鲁晓夫对美国记者詹姆斯·赖斯顿表示,如果叙利亚遭到入侵,苏联将出面干涉。10月14日,埃及军队增援叙利亚。杜勒斯在记者招待会上也强调,“如果发生一次苏联对土耳其的进攻”,美国“就不会只是采取防御行动。”一时之间,双方剑拔弩张。

黎巴嫩是中东地区的一个小国,地处地中海东岸,是中东国家通过地中海和欧美往来的必经之地。艾森豪威尔主义的第三次运用就是在这个中东小国。

黎巴嫩1943年获得独立后,一直奉行亲西方的政策。它的政权建立在基督教徒和伊斯兰教徒权力分配的基础之上:天主教马龙派担任总统和国防部长,伊斯兰教的什叶派和逊尼派分别担任议长和总理,伊斯兰教德鲁兹派任参谋长。

1952年天主教马龙派的领导人夏蒙当选总统,执行亲美政策,不断与阿拉伯国家发生矛盾。1957年,黎巴嫩成为第一个接受艾森豪威尔主义的阿拉伯国家。同年4月,黎巴嫩的穆斯林领导人建立了“全国阵线”,发表了《解决黎巴嫩危机问题的政治宣言》,主张黎巴嫩应坚持中立不结盟政策,加强与阿拉伯国家的合作,拒绝参加巴格达条约组织,要求解除艾森豪威尔主义对黎巴嫩的束缚。黎巴嫩政府和反政府力量之间的矛盾达到

了一触即发的状态。

夏蒙总统向美国呼吁,要求实施艾森豪威尔主义,以“拯救”濒临瓦解的合法政府。艾森豪威尔总统在接到夏蒙的呼吁后,立即召开内阁会议讨论这一问题。最终决定援引艾森豪威尔主义对黎巴嫩实施援助。但艾森豪威尔在是否采取直接军事干涉问题上还存在犹豫,最初政府决定采取以实力威慑代替军事干涉的政策。一方面向夏蒙政府提供武器,并派第六舰队驶往黎巴嫩进行示威,另一方面,支持黎巴嫩向安理会控告埃及支持黎巴嫩反政府力量干涉内政。

1958年7月14日爆发的伊拉克革命,使“多米诺骨牌理论”在美国政府官员的头脑中占了上风,于是直接的军事干涉又代替了威慑。用杜勒斯的来说就是,“总统使用武力不仅是为了防止中东地区形势进一步恶化,而是使这些小国相信在危机面前可以依靠美国。”冷战中,美国继朝鲜战争后第二次两栖登陆计划“蓝色球棒”行动计划酝酿出炉。1958年7月15日,在第六舰队的70艘军舰和420架飞机的掩护下,9000名美国海军陆战队员在贝鲁特附近的哈尔迪湾登陆,这也是美国第一次对中东阿拉伯国家采取的军事行动。

美国对黎巴嫩的军事干涉行动以失败告终。但这是艾森豪威尔主义50年代在中东最大规模的干涉行动。美国凭借对约旦、叙利亚和黎巴嫩的干涉行动,更深地卷入了中东地区的事务,在一定程度上阻止了苏联势力的西进,实现了艾森豪威尔主义提出的最根本目的。

参考文献:

- [1]Perry E Gianakos,Albert Karson. American Diplomacy and the Sense of Destiny [M].Volume IV California: Wadsworth Publishing Company,Inc.1996.
- [2]斯蒂芬·安布罗斯.艾森豪威尔传:下卷[M].北京:中国社会科学出版社,1989.
- [3]让-巴蒂斯特·迪罗塞尔.外交史:下[M].汪绍麟,译,上海:上海译文出版社.
- [4]艾森豪威尔.白宫岁月(1956-1961)[M].静海,译.三联书店,1977.
- [5]罗伯特·H·费雷尔.艾森豪威尔日记[Z].北京:新华出版社,1987.