

论艾森豪威尔政府的对华政策 与两次台海危机

滕海键

(赤峰民族师专历史系, 内蒙古赤峰 024000)

摘要 战后美国第二任总统艾森豪威尔继续推行敌视和遏制中国的政策, 支持和控制盘踞在台湾的蒋介石集团, 阻挠中国统一, 由此引发了两次台海危机。它加剧了远东的紧张局势, 进一步恶化了中美关系, 使中美关系长期处于敌对状态。同时也正是由于美国的干涉, 使台湾问题变得更加复杂化, 中国人民没有完成统一台湾的任务, 台湾问题至今仍是中美关系的症结所在。

关键词 艾森豪威尔 杜勒斯 第一次台海危机 第二次台海危机 遏制政策

中图分类号 K15 **文献标识码** A **文章编号** 1001- 0467 (2001) 05- 0030- 04

1952年, 共和党人艾森豪威尔当选为战后美国第二任总统。上台后, 艾森豪威尔继续推行其前任总统杜鲁门所制定的以遏制共产主义为核心的全球战略, 从这一全球战略出发, 艾森豪威尔政府同样执行一条孤立和遏制中国的政策, 而且其敌视中国的顽固态度较上一届政府有过之而无不及。在经济上对华实行封锁和禁运; 在政治上拒不承认中华人民共和国政府, 阻挠恢复中国在联合国的合法席位; 在军事上策划针对中国和苏联的太平洋远东防务体系, 妄图包围中国。在针对新中国的远东战略部署中, 台湾和澎湖列岛具有十分突出的重要地位, 因此美国竭力加强对台湾蒋介石集团的控制和支持, “放蒋出笼”。正是在这样的背景下, 蒋介石集团大肆宣传要“反攻大陆”, 加强对大陆沿海地区的武装骚扰和破坏, 从而导致两次台湾海峡危机。

第一次台湾海峡危机

蒋介石集团自败退台湾后, 便将其反共的前沿阵地部署在大陆沿海岛屿一线, 不断进行挑衅和破坏。同时, 为求得美国的保护和支持他“反攻大陆”, 积极谋求与美国缔结军事同盟条约。美国艾森豪威尔政府则另有考虑, 一方面美国要继续控制台湾, 阻挠中国统一, 另一方面美国又担心被国民党集团拉下水, 卷入一场与中国大陆的直接冲突, 所以对于与蒋缔约的问题, 艾森豪威尔政府在最初阶段处于犹疑不定状态。日内瓦会议期间, 蒋介石集团频繁就缔约之事与美国交涉, 而美国也不甘心日内瓦会议上的失败, 于是在1954年7月, 艾森豪威尔派特使访台并与国民党当局讨论有关缔约问题。对于美蒋的勾结, 中国政府始终保持高度警惕, 为回击蒋介石集团的挑衅活动和美蒋结盟的阴谋

企图，毛泽东向全国和全世界发出了“一定要解放台湾”的口号，1954年7月23日，《人民日报》发表了题为“一定要解放台湾”的社论，提到了美蒋正在谈判签订防御条约一事。8月11日，政务院总理周恩来在一次政府会议上又提到“解放台湾是中国的主权和内政，决不容许他国干涉”，并说美蒋之间无论订立什么条约都是“非法的、无效的”。在美国方面看来，中国所进行的解放台湾的宣传，可能是解放台湾的前奏。由于日内瓦会议后，印支、朝鲜都已停火，中国有可能腾出手来对付台湾。基于这种分析，艾森豪威尔政府认为应该同蒋介石签订一项条约，这有助于维持台湾地区现状；同时认为美国必须加强在远东的军事力量，“冒一定风险采取强硬路线”。于是在8月中下旬，美国不断对中国进行恫吓，提出要动用海、空军“保卫台湾和澎湖列岛”；美国海军不断侵入大陆岛海面。

美国的威胁和蒋介石的挑衅引起中国人民的强烈反响，为了表明中国坚决反对美国侵占我国领土台湾的态度和解放台湾实现国家统一决心，为了打击蒋介石的嚣张气焰，解除国民党反动派对沿海地区的威胁，从1954年9月3日起，人民解放军对金门进行猛烈的炮击，从而开始了“第一次台湾海峡危机”。

对于中国人民解放军炮击金门的行动如何作出反应，艾森豪威尔和国务卿杜勒斯认为，美国的主要目标是控制台澎，不使其落入共产党手中，如果美国直接介入沿海岛屿冲突，就会引起与中国的战争，这不符合美国的全球战略安排。因为，就美国最主要的战略利益来说，“合乎逻辑的敌人”是苏联而不是中国，“美国如要参加一场全面战争，就应和俄国打，而不是和中国打”，要打就“打蛇头”。再者，沿海岛屿对“保卫”台澎并不重要，即使“沿海岛屿不在国民党手里，对保卫福摩萨（台湾）也不会有什么大的不同”。所以从美国的安全利益出发，没有必要卷入沿海岛屿冲突。但是沿海岛屿问题并非孤立的，它是与台湾问题紧密地联系在一起。出于政治上的原因，美国必须支持蒋介石政权，加强它的军事力量。而蒋介石衡量美国支持程度的一个重要标准是看美国是否积极支持它“反攻大陆”，如何对待沿海岛屿冲突则更成了一块试金石。这样，就使艾森豪威尔政府陷入一种矛盾的进退两难的处境。

为了摆脱困境，根据杜勒斯的建议，艾森豪威尔政府决定把沿海岛屿问题提交联合国安理会，由安理会作出一项维持台湾地区政治和领土现状、实现停火的决议，在他们看来，如果这种办法成功，那么既可以实现停火，又可以朝着把台湾与大陆隔离开来，进而朝制造“两个中国”的方向迈出一步，而且美国可以始终不直接出面，避免与新中国进行任何接触，继续在国际事务中排斥中国。但美国这一计划为蒋介石所拒绝，也遭中国政府强烈反对，最终陷于流产。

1954年11月初，人民解放军加紧了对大陈岛、一江山岛的袭击，台湾海峡形势发生了新的变化。为了阻止中国人民解放军解放台湾，美国把政策重点转到加快与蒋介石缔结“共同防御条约”上。

在条约内容上，美蒋双方是有分歧的，分歧的焦点集中在防御范围问题上。蒋介石要求把沿海岛屿甚至整个中国大陆都包括在条约规定的“共同防御”范围内，而美国坚持只防卫台湾和澎湖，不对沿海岛屿作出保证。因此缔结谈判曾一度停滞不前。

随着我军对沿海岛屿的猛烈炮击，美蒋双方感到有必要及早签约，于是蒋介石做了

让步，最终双方在防御范围问题上达成了妥协。1954年12月2日，美蒋《共同防御条约》正式出笼。条约规定：美国将维持并发展蒋介石集团的军事力量，当“缔约国”遭到武装攻击时，双方应采取共同行动。条约把蒋介石集团的“领土”规定为台湾和澎湖列岛。这样，艾森豪威尔政府就以条约的形式明确表示美国要以武力阻挠中国人民解放台湾。12月10日，美蒋双方换文载明，在使用武力时要“共同协议”。这意味着美国加强了对蒋介石的控制，台湾当局针对大陆的任何重大军事行动必须征得美方同意。

美国原想通过签订这个条约来威慑住中国，相反却引起了中国的强烈反响。为反击美蒋《共同防御条约》的签订，实现台、澎、金、马回归祖国的愿望，中国人民解放军于1955年1月18日一举解放了大陈岛的外围据点一江山岛，国民党在大陈岛的统治朝夕不保。在这种情况下，艾森豪威尔问国会提出国情咨文，重申：美国欢迎联合国干预，以结束该地区的战争行动，同时又敦促国会授权他采取包括使用武装部队在内的一切必要措施。于是，美国在联合国策动新西兰提出要安理会审议“在中国大陆某些沿海岛屿的敌对行动”的建议，把中国内政说成是“国际冲突”，要联合国出面斡旋。1月25日和28日，美国参众两院分别通过紧急决议，授权美国总统在台湾海峡使用美国武装部队，这是美国国会第一次在和平时期授予总统发动战争的广泛权力。

在国会通过台湾决议后，美国向中国发出核威胁。艾森豪威尔在一次记者招待会上声称：在一场全面的亚洲战争中，美国将使用核武器。杜勒斯在白宫会议上也说：台湾海峡形势十分严重，必要时“将使用原子武器”。在对中国进行战争恫吓的同时，为防止事态扩大，艾森豪威尔政府不断向蒋介石施压，让蒋介石军队从大陈岛撤退，在得到美国对金门、马祖协助守卫保证后，蒋介石最后同意从大陈撤军。2月13日，人民解放军解放了大陈岛。至此，第一次台海危机基本结束。

通过第一次台海危机，美国深深地卷入了台湾海峡的争端，台湾问题不但成了中美关系的焦点，而且还构成了亚太地区能否安全与稳定的重要因素。

第二次台湾海峡危机

第一次台海危机结束后，艾森豪威尔政府加强了对台湾的支持和援助，驻台美军顾问团扩充到2600人，美国还在台湾部署了可携带原子弹头的导弹。同时艾森豪威尔政府对中国的敌对态度也在加强。1956年，杜勒斯在一次记者招待会上声称：如果中国以武力解放台湾和澎湖列岛，“那么我们将进行战斗”。1957年，美国国务院发表声明：“美国将单方面禁止对共产党中国的一切贸易。”

在美国的支持下，从1957年开始，蒋介石再度大肆叫嚣要“反攻大陆”，加紧对大陆进行骚扰和破坏。同时，蒋介石集团在金门、马祖部署10万兵力，占地面部队总数的三分之一，妄图以这两个小岛为跳板“反攻大陆”。

为了打击美国搞“两个中国”的阴谋，为了惩治蒋介石集团对大陆的骚扰和破坏活动，中国人民解放军从1958年8月23日起，再度对金门岛进行猛烈炮击。

艾森豪威尔政府再次认为，这很有可能是中国解放台湾的前奏。杜勒斯宣称，中共“有可能试图强占金门或马祖岛”，任何人如果认为这是“有限的行动”，“那是非常危险的”。在经过对台湾海峡地区的形势进行分析和讨论后，艾森豪威尔政府得出的结论是：中共计划“旨在拔出中国国民党在台湾的基地和各沿海岛屿，甚至可能有更为远大的目

标”。“如果金门由于攻占或投降而丢失，将会沉重打击福摩萨的反共亲美政府的威信和军事能力。”因此，与第一次台海危机不同，艾森豪威尔政府明确声明承担金门、马祖两岛的防御义务。杜勒斯声称：“我们已经认识到确保和保护金门和马祖已经同保卫台湾日益相关。”美国负有条约义务来帮助保卫台湾不受武装进攻，国会的联合会议授权总统使用美国的武装部队来确保和保护像金门和马祖等有关阵地。”同时，艾森豪威尔政府也认识到，美国如果对沿海岛屿进行干涉，就会面临“不得不更广泛地使用核武器的风险，甚至冒全面战争的风险。”于是在加强美国在台湾地区的军事力量的同时，杜勒斯在9月4日发表声明表示希望重开中美大使级会谈。

9月6日，周恩来总理发表声明再次重申中国人民解放台湾的决心，同时为了谋求缓和台湾地区的紧张局势，表示准备恢复中美大使级会谈。

艾森豪威尔政府继续奉行两面政策，既表示欢迎恢复中美会谈又决定从9月7日起，美国军舰为蒋介石集团开往金门的船队护航，同时美舰美机不断侵犯中国领海领空。

艾森豪威尔政府在台湾海峡的干涉政策在美国国内和国际上引起强烈的批评，美国的盟国，除日本和南朝鲜外，其它国家都不支持美国。

一方面由于政治上陷入非常孤立的境地，另一方面艾森豪威尔政府逐渐认识到中国炮击金门、马祖并不意味着马上解放台湾。于是美国开始改变策略，从阻止中国解放金门、马祖转而企图迫使台湾当局从金门、马祖等沿海岛屿撤军，使台湾与大陆完全脱离接触，从而形成“两个中国”或“一中一台”局面。这样，既可避免同中国发生冲突，又可长期控制台湾。因此，杜勒斯在记者招待会上表示，“不要只是为了金门和马祖而发生战争”；美国“没有保卫沿海岛屿的任何法律义务”；“如果有了停火，我们的判断是，使这些部队继续驻扎在那里不是明智的，也是不谨慎的。”意即如果中国方面实行停火，美国可以劝蒋军撤离沿海岛屿。显然，为了避免使自己的兵力陷在这个地区，艾森豪威尔政府基本上是执行一项从金门、马祖脱身的政策。

针对艾森豪威尔的隔离大陆和台湾，制造“两个中国”的阴谋，中国政府也相应改变原来计划，决定暂不收回金门和马祖。为加深美蒋矛盾，加强了对台湾的宣传攻势，决定在没有美国军舰护航的条件下，从10月6日起暂停对金门的炮击。10月25日起又实行单日炮击、双日停止的做法。由于中国政府坚持了正确的斗争策略，也由于蒋介石拒绝从金门、马祖撤军，美国隔离大陆和台湾的阴谋没有得逞。但是，美国却使蒋介石集团终于同意发表声明不用武力“反攻大陆”；从而加强了美国对台湾的控制。到58年12月底，美国宣布从台湾海峡撤出部分海空军，海峡地区的紧张局势逐渐得到缓和。

由于艾森豪威尔继续推行敌视和遏制中国的政策，干涉中国台湾内政，从而引发了两次台海危机，它不仅加剧了远东的紧张局势，也进一步严重地恶化了中美关系，使中美关系长期处于冰冻状态。同时，通过对两次台海危机的分析我们看到美国的政策目标是：在避免与中国发生直接冲突的前提下，设法阻挠中国统一台湾，把台湾作为一个遏制大陆中国的主要基地而竭力加以控制。正是由于美国的这一政策，使中国人民没有完成解放台湾的任务，美国是中国解决台湾问题的主要外部障碍。