

# 论彼得一世的经济改革

孙韶林

**摘要:**彼得一世的经济改革使俄国由弱变强。其改革成功的原因:一是以为国效劳和重商主义为指导思想;二是具有励精图治的精神和务实果断的作风;三是政治、文化等方面的改革与经济改革相配套。

**关键词:**彼得一世 经济改革 成功原因

**中图分类号:**F119 **文献标识码:**A

**文章编号** 1004—4914(2002)03—265—02

彼得·阿列克谢也维奇·罗曼诺夫(1672—1725),俄国罗曼诺夫王朝的第四代沙皇(1682—1725),著名的国务活动家、战略家、外交家、军事家和开拓型的改革家,号称彼得大帝,史称彼得一世。

彼得在其执政期间,审时度势,采取果断措施,改弦更张,在经济、政治、军事、文化等方面实行了一系列重大的改革,使俄国在短时期内崛起于世界强国之列,堪称功绩卓越。其经济改革的成效尤为突出。

## 一、改革的社会历史背景

彼得的改革可以说是俄国的社会发展的必然。

1. 俄国商品经济的发展要求改革。17世纪末,俄国的工场手工业和商品经济已经在封建农奴制的母体内逐步成长起来。随着工商业的发展,出现了商人阶级。一些地主和贵族也开始经营工商业。他们要求政府采取新的政策来保护民族工商业的发展;要求打通出海口,开拓国外市场;要求国家尽快改变落后面貌,以作为他们的坚强后盾。

2. 俄国经济落后的状况急需以改革来扭转。俄国的工商业虽然较前有明显的发展,但起步晚,时间短,水平低,与西欧诸国的差距甚大。当时,西欧已开始从封建主义步入资本主义,工商业早已蓬勃发展起来,而俄国却处在农奴制上升阶段。俄国的炼铁业比西欧落后了200年。钢铁、枪炮、子弹和丝织品等许多产品在国内不能生产,完全依赖进口。对外贸易为外国商人操纵,在经济上仰人鼻息。军事上,武器陈旧,没有正规军和海军,一遇战争,则由各地贵族率领自己的地方军参战。这种地方军平时不脱产,缺乏正规训练,战斗力极差。文化方面也很落后,学校很少,技术落后,人才奇缺。彼得率军与土耳其和瑞典初战的失利充分暴露了俄国的虚弱本质。对西欧的考察使彼得更清楚地认识到俄国与西欧的差距。

3. 国内阶级矛盾的激化迫使统治者以改革来缓和局势。当时,俄国的政权机构腐朽无能,日趋没落。最高统治阶层内部争权夺利,贵族割据,官吏贪污贿赂成风;人民走投无路,起义频发。彼得的父亲和异母兄费多尔执政时,都曾试图通过改革来扭转局势,但都收效甚微。彼得继位后,人民起义仍未中断。仅在1705—1708年中,就连续爆发了阿斯特拉罕、巴什基尔和布拉文三次大起义。这种动乱的局势并非单靠武力镇压

所能平息。通过改革来消除弊端,稳固统治已刻不容缓。这便是彼得所面临的俄国。

## 二、改革的措施

面对俄国落后动乱的局面,彼得在掌握实权后,实行了全面的改革。他在经济方面的改革主要采取如下措施:

1. 大力发展工商业。(1)建立官营手工工场。从1701年起,彼得下令在国内建立了冶金、纺织、火药、皮革、造纸、造船、缆绳等官营手工工场,如政府在乌拉尔矿区开办了11个炼铁厂和炼铜厂,建立了俄国的第一个冶金工业基地。(2)鼓励私人办企业。1711年2月,彼得下令把国家工场转让给商人经营;给企业主以种种优惠待遇,免除企业主经营产品和购买农奴作劳力的捐税,免除部分企业主对军队承担的徭役,给予财政津贴和各种贷款;1719年12月颁布了冶金手工工场的农奴工人免于纳税和免于服兵役的命令;支持商人组织公司,与外国建立贸易关系;邀请大商人管理政府的各项工作等。(3)为手工工场提供充足的劳动力。当时,俄国的劳动者绝大多数是农奴。手工工场没有自由劳动力可雇。为此,彼得下令把国家农奴编入手工工场。如为乌拉尔11个工场拨去了2.5万名国家农奴。1721年,彼得颁令,允许手工工场主在不转卖的前提下,可以购买整村的农奴,这些农奴永远附属手工工场,不得擅自离开。彼得还下令将逃跑的农奴、乞丐、罪犯、无业游民等强征到手工工场做工。(4)引进先进技术。彼得出国考察时,从荷兰招雇了1000名工业技术专家和熟练技工;组织人员翻译国外科技资料;引进各种先进机器设备;允许外国人在俄国开办工厂,工厂建成后,经过试产,可以卖给俄国手工工场主;并派人去国外学习科学技术和经商理财的经验;还组织各种手工业行会,加强技术训练。(5)实行保护关税法,奖励输出,限制输入。1724年颁布的关税法规定“凡本国能够生产的产品,一律提高关税率”。进口商品征收关税的数额,直接取决于本国企业满足国内市场需要的程度;本国生产的某种商品越多,由国外进口这种商品的关税就越高。如对进口铁征收最高关税,是商品价格的75%,对进口麻布征收的关税是商品价格的50%;对俄国不能生产的商品,征收20%至10%的最低关税;对出口商品,大都征收较低的关税。俄国商人用自己的船只运送商品,关税减半。到彼得执政末期,俄国每年输出额达420万卢布,输入额只有210万卢布。(6)积极发展商业贸易。彼得政府给大商人各种权益和贷款,鼓励商人组织公司与外国建立贸易关系;邀请大商人为政府代理财务,承包工程,供应军需,管理各项经济工作;派商人子弟去荷兰、意大利学习经商;允许商人参与市政管理。

2. 改革税制。彼得将户税改为人头税,即将以农户为纳税单位,改为以每个男丁为纳税单位。因为1710年普查的结果是人口增长了,但农户却大为减少。许多地主为了逃税,把沾

亲带故的几个家庭为一户,有的甚至把没有亲缘关系的人凑为一户。1718年,彼得决定进行人口普查,宣布对隐匿不报者处以死刑,到1724年春,才查清了比较准确的人口数字。规定每个男性农奴,不分年龄,每人每年交74戈比的人头税,国家农奴和城市居民每个男子交1卢布20戈比的人头税。税制改革大大提高了农民向国家纳税的数额,为全面的社会改革,如发展文教科技,建立官办工业提供了物质基础。

3. 限制地主对农民的过重剥削。彼得起草了《爱护耕者令》,指出“国家靠耕者维持生机——如动脉之滋养人体,故对耕者需加爱护,不令其负担过重,使免于受责和破产,凡我官员,尤应善待之”。还责令地方官查清由于地主向农民摊派过重而致使土地荒芜的情况。1705年颁令禁止地方当局扩大税额,停止征收欠税,禁止地主将农民人口单独出售,规定只可将全家和同姓人一起出卖,并建议完全禁止买卖人口。彼得还颁令在农村推行新工具、新技术。

4. 开凿运河,发展交通。彼得征召了数以万计的农奴,开凿了维什涅沃洛兹克运河,把伏尔加河和波罗的海沟通起来,并开始开凿刺多亚运河。运河的开凿促进了全俄统一市场的形成。

5. 敦促贵族为国效力。为制止贵族逃避为国供职,1714年,彼得颁布了《长子继承令》,规定贵族的全部不动产只能传给长子或一个儿子,其余的儿子由于不能继承产业,没有生产和生活资料,只好通过服公役和经商来谋生。

6. 规定修士应自食其力。彼得在1710年和1724年颁发的诏令中提出,修士应遵从古制,自食其力,不得游手好闲;命令剥夺修道院支配自己领地收入的权利,分配给修士们的口粮极其微薄;规定男女修士均应有一技之长,如做木工、纺纱、刺绣等;规定修道院有义务用本身的收入赡养老弱病残的军队官兵并向学校提供经费。

7. 大力培训科技人才。在彼得的指令下,俄国陆续建立了矿业、算术、外语、工程技术、医护等专科学校。1718年,彼得批示建立科学院,1724年规定每年拨出相当的款项供科学院使用,在科学院里设数学、物理和社会科三个部,下设附属大学和中学。科研人员既从事研究,又从事教学。彼得提议院士们的“薪水从丰”。

### 三、改革评价

1. 改革的成效。彼得经济改革的范围之广,程度之深,成效之大是世所罕见。通过改革,在工业方面,彼得政府在乌拉尔区建立了第一个冶金工业基地,还在图拉、卡什拉、利比茨克、奥伦涅茨等地建立了冶金工厂。到彼得执政末期,俄国由一个进口生铁的国家变为输出生铁的国家。生铁的产量由1700年的15万普特增加到1725年的81.5万普特。到1725年,俄国的手工业工场总数由17世纪末的20多个发展到200多个。在对外贸易方面,1725年到达波罗的海沿岸与俄国洽商的商船有914艘,比1701年到达阿尔罕格尔斯克的103艘增多811艘。在军事方面,俄国建立了一支强大的陆、海军。在彼得执政末年,俄国已拥有由步、骑、炮、工四个兵种组成的20万人的正规陆军,建立了拥有2.8万名水兵,40艘大型主力战斗舰,200余艘小型舰艇的波罗的海舰队。在文教方面,俄国创办了各种专科学校,创建了海军学院,出版的书籍共有591种。在政治方面,国家机器更臻完善。总之,改革后,俄国明显改变了贫穷落后的面貌,基本上摆脱了对西欧的依赖。同时,改革为俄国资本主义发展奠定了一定的物质基础,从而加速了俄国历史发展的进程。

2. 改革成功的原因。彼得的经济改革是成功的。改革成功原因有以下几个方面:(1)以为国效劳和重商主义为指导思

想。一是将“为国效劳”视为国君和官员的天职。彼得曾表示为国家“不惜堂堂五尺之躯”,规定官员必须宣誓效忠国家。彼得为国家呕心沥血,操劳奔波一生。普希金说,彼得的“生活目的是为俄国而生”。彼得将“国泰民安”作为执政目标。“国泰民安”的涵义是发展经济,强盛国家;整顿法纪,臣服民众。彼得即位时,强国邻峙,俄国虚弱,如不变法图强,便有沦为殖民地的危险。彼得决心挣脱这种束手待毙的处境。他说:“使吾国每一忠实臣民均能知晓其在个人福利与国家昌盛方面所应有之一致愿望。”二是推行重商主义。彼得于1697—1698年在西欧考察时,看到西欧商人的富有,国家从他们手里取得很大的收益,因而认识到兴国必须重商。他采取种种措施鼓励商人进行对外贸易,颁令把国家工场转让给商人经营,给商人管理商业、管理城市和选举市长的权利。(2)具有励精图治的精神和务实果敢的作风。彼得励精图治的精神和务实果敢的作风表现为:一是办实事,讲实效,身体力行,雷厉风行。二是舍身忘我,不求奢华。彼得几次带病视察工厂、运河,视察时,午饭不拘场所。三是殚精竭虑,严谨认真。四是任人唯贤,论功取士。彼得表示决不听从人们向伊万雷帝献过的计谋,即不可使用聪明才智超过自己的谋士。五是铁面无私,刚强果敢。彼得对反对改革的谋叛者和营私舞弊官员的处罚是铁面无私的。六是深谋远虑,机动灵活。彼得在外交上善于随时改变策略,建立共同对敌的统一战线,从而保证了国内改革的顺利进行。

3. 改革的局限性。彼得的经济改革有其明显的局限性,其主要表现如下:(1)改革虽然改变了俄国落后面貌,但并没有使俄国走上资本主义道路。俄国与西欧的差距仍然很大。其根源所在是彼得改革的实质是代表封建统治阶级的利益。彼得改革的目的是不是废除农权制和封建专制,而是维护农奴制和加强封建专制。彼得曾把几十万农民分配给私人所有。仅1682—1710年,政府就把273个村庄和4.3万多个农民赏给国家“功臣”。彼得在《军事条令》中明确指出:“皇帝陛下为一国之尊,圣人所作所为无须对世人任何人负责。圣人掌有权势——如基督上帝,按己意与良知治理国家与社稷。”在另一项法令里,又称:“君权乃神授之专制政权。”彼得对国家机构的改革是为了加强君主专制的统治。彼得让商人参与财政和城市管理,只是为了促进商业的发展,而不是让资产阶级取代地主阶级掌握政权。彼得的军事改革是为了扩张领土,连年征战使邻国人民深受其害。(2)彼得的改革没有缓和阶级矛盾。彼得没有在农业经济方面进行改革。广大农民的处境不仅没有得到改善,反而更加悲惨。彼得体民情,却又施以暴政。为创建海陆军,扩充军队,彼得不断扩大税收,加重徭役。几年中收税额就增加了四倍。成千上万农民被征入伍。农民还要担负修路、架桥、运送物资等徭役。仅为修建彼得堡,被征农民就达数十万之多。大批农民受冻挨饿,惨死在工地上。彼得虽然自奉甚俭,却在妃子身上挥金如土。彼得的改革是以牺牲农民的利益为代价的。沉重的压迫和剥削迫使农民铤而走险,起义此起彼伏,彼得总是残酷地将这些起义镇压下去。他在宽大为怀而又表现了无比的冷酷和残忍,彼得牢牢地站在封建地主阶级的立场上。这一点决定了彼得的改革只能在一定程度上改变原来的落后面貌,而不能消除落后的根源。

俄国的底子薄,生产力水平极低,改革刚起步,阻力较大,很难在短的时间内赶上西欧诸国。这是历史给予彼得的局限。但彼得毕竟不愧是一个有所作为的国君,尽管有其历史的局限性,也有错误和失误,但他是一个开拓型改革家,是一个在世界历史上闪烁光芒的人物。

(作者单位:烟台师范学院政治法律系 山东 264025)

(责编:高谔)