

马歇尔计划和欧洲统一

支 小 青

【内容摘要】 历史上,欧洲曾是一个有统一思想和“欧洲精神”的地区,但由于两次大战的浩劫和苏联的出现,欧洲经济濒临崩溃、统一困难重重。为了振兴西欧和美国的利益,1947年初,马歇尔提出“遏制”苏联及共产主义的“马歇尔计划”;计划的实施,使西欧经济得到恢复,实现了美国全面控制西欧的目的,同时也拉开了冷战的序幕。

【关键词】 欧洲统一 马歇尔计划 全球战略 “遏制”苏联 冷战

提到欧洲战后的复兴和统一,人们自然会联想到美国第一位职业军人出身的国务卿马歇尔及以他的名字命名的“马歇尔计划”,即欧洲复兴计划。正是由于马歇尔计划,才促使西欧经济的复兴和各国之间的经济联合乃至政治联合,也使美国在西欧确立了不容置疑的领导地位,增强了美国对抗前苏联的力量。马歇尔计划给美国带来了莫大的政治利益和经济利益,同时也带来了美国所始料不及的结果,即随着西欧经济的恢复和发展,西欧各国对美国的反控制斗争日益加强;而西欧一体化的发展,最终又导致西欧向美国的霸权地位提出了挑战。

一、曲折的统一和残酷的战争

历史上,欧洲是一个具有统一思想的地区。在过去的某些年代,欧洲在思想上、文化上、经济上,甚至在政治上都曾经较为一致。但是欧洲近几个世纪以来的历史变迁却主要是伴随着统一与分裂,语言、宗教、文化、政治与经济结构日益朝着多样化方向发展。多样化发展也正是欧洲强盛的原因之一。到了本

世纪初,欧洲出现了十分奇特的情况:一方面,欧洲显得比较一致,而另一方面,它却是深深地分裂的。在当时,欧洲相对统一的货币可以自由兑换,人员可以自由流动,商品只要付一定的关税也可以自由流通。同时,还存在着一种“欧洲精神”。这种精神的特点就是对知识的爱好,有经济活动的的能力,尊重个人和民主的观念,此外,还存在着某种社会和国家体制的一致性。因此,不少权威人士认为,在1914年以前,在某种程度上有过一个统一的欧洲,但也始终困难重重,终于,各种激化的对抗把一个休戚相关但又自相矛盾的欧洲引向了灾难。

第一次世界大战是改变欧洲统一问题的首要因素。经过一次大战,欧洲的经济实力大为削弱,政治上也变得更为支离破碎了。经济上的阻隔又重现,并由于1929年的危机而大大加剧了。因此,欧洲的统一变得更为紧迫了。但在人们的努力尚无任何结果的时候,极权的帝国主义列强又把欧洲卷入了第二次世界大战,希特勒用暴力把欧洲大陆的大部分国家都置于他的统治之下。

经历了人类历史上最残酷的浩劫后,欧洲各国的经济实力再次大大削弱,到处是一派残破衰败的景象。1946年冬季,欧洲人民还来不及分享战争结束所带来的激动和喜悦,就遇上了百年罕见的风雪严寒,天灾人祸,使欧洲人民陷入饥寒交迫、困苦不堪的境地;各国经济濒临全面崩溃,欧洲已成为一片废墟。欧洲不再是世界权力的中心,存在于欧洲内部几个世纪的平衡体系也彻底瓦解;从此,平衡取决于非欧洲的美国和半欧洲的苏联。根据这些事实,合作与联合的要求在欧洲日渐强烈。我们也可以说,第二次世界大战之后,由于欧洲国家所处的条件发生了根本的变化,欧洲统一从此真正起步了。

欧洲联合起来的第二个原因,是稍后随着斯大林执行的政策及其造成的威胁而显示出来的。欧洲国家对内要缓解经济困难,防御共产主义,对外要抵制苏联的压力,还有来自世界新霸主美国的压力,因为美国要求以此作为它提供援助的条件。至此,关于欧洲统一的观念才开始由一种属于知识精英的理念转而成为欧洲各国政府的必要行动。

二、美国的全球战略与遏制政策

在第一次世界大战期间,美国参战最迟,加上又有大西洋作为天然屏障,本土未遭到战火侵袭,损失较小。相反,美国作为“民主阵营的兵工厂”,通过租借法案向盟国提供了大量的军火和战略物资,大大刺激了本国的工业生产,经济实力迅速增强,而且在军事上也成为世界头号强国。随着美国成为世界超级大国,其统治集团称霸世界的野心也极度膨胀起来。在第二次大战初期,美国总统罗斯福就开始构想在战后建立美国霸权的全球战略,并在战争期间逐步推进这一战略的实施。

罗斯福的“世界蓝图”以大国合作尤其是美苏合作为重要支柱。他认为,苏联在战争中损失惨重,战后为了重建经济,需要从美国

获得上百亿美元的援助,因此会与美国保持合作。这样,美国就能通过合作软化苏联,达到建立世界霸权的目的。基于此,罗斯福提出了和平缓进的战略:通过以美国为主的美、英、苏三大国合作,建立联合国与国际货币基金组织,维护战后世界秩序,力图称霸世界。

建立联合国和国际货币基金组织是罗斯福全球战略的两大支柱。因此,他积极倡导建立联合国,并提出建立联合国安理会,实行大国一致的原则和托管制,企图把联合国变成美国推行霸权的工具。1944年7月,美国主持了有44个国家参加的国际货币金融会议,迫使与会国通过了以美国方案为基础的“布雷顿森林协定”,从而建立了以美元为中心的资本主义世界货币体系。此外,同年10月签定的《关税及贸易总协定》,也反映了美国谋求世界经济霸权的利益目标。

1945年4月杜鲁门继任美国总统后,国际形势发生了很大变化:德、日相继投降;西欧各国经济濒临崩溃,政局动荡不安;美国拥有了核武器,因而更加不可一世,宣称要“永远领导世界,要按照美国的构想来改造世界”。与此同时,随着法西斯的彻底崩溃,美苏战时同盟失去了基础。在反法西斯战争中越战越强、国际地位空前提高的苏联,已成为美国称霸世界的最大障碍,斯大林的政策引起了美国与日俱增的恐惧。随着苏联不断扩大势力范围,并在一系列重大问题上与它在战争中的同盟国发生分歧,致使美国的政策发生了变化。1947年初,在乔治·凯南和迪安·艾奇逊的帮助下,美国国务卿马歇尔提出“遏制”理论,这便是后来美国政策的基础。

“遏制”理论是杜鲁门全球战略中最重要的一环,它一改罗斯福以美苏合作为前提的和平缓进战略,而以美元和原子弹为后盾,全面遏制苏联,扶植西欧及日本,通过各种援助和建立各种政治军事集团,控制以欧洲为重点的处于美苏之间的广大地带,进而确立美国的世界霸权地位。美国这一以冷战手段遏

制苏联,独霸世界的全球扩张战略,在后来被称之为“杜鲁门主义”。杜鲁门主义的出现,标志着美苏战时同盟正式破裂和冷战的开始。

在“遏制”理论酝酿乃至抛出的时期,西欧的经济并无任何恢复的迹象,同时还有被共产党控制或被苏联控制的危险,从而帮助被战争削弱的西欧国家显得更为必要和紧迫。但要使欧洲各国能够抵制苏联及其共产主义,首先就要使欧洲团结起来。在美国人看来,“欧洲人只有统一起来,才能抵御苏联的推进,才能毫无危险地再把德国扶植起来并永远结束欧洲各国之间的战争,这些欧洲内部的战争曾使美国两次出兵进行干涉。欧洲统一普遍被认为是避免让美国长期在欧洲承担军事与经济义务的唯一途径。”^①因此,欧洲的统一成为美国政策的目标之一。

基于以上原因,在“遏制”政策的范围内,美国决定提出一项在经济上援助欧洲的计划。1947年6月5日,马歇尔在哈佛大学毕业典礼上接受名誉学位时所做的演讲,明确肯定了美国援欧的计划及其总方针。他说到:“美国应该尽其所能帮助世界恢复正常经济状态,这是合乎逻辑的。否则政治就不能稳定,和平就没有保障。我们的政策不是有针对性的反对某一国家或某一理论,而是反对饥饿、贫困、绝望和混乱。我们政策的目的是在世界上复兴经济活动,实现可以使自由体制得以存在的经济和社会条件。”马歇尔进一步强调,作为先决条件,欧洲必须有一个整体的行动。欧洲人必须首先联合起来,互相达成协议,共同制定一项纲领并查清它们的资源。只有当这一条件满足后,美国才予以支持,提供必要的援助。马歇尔的演讲内容概括了美国对欧洲的行动方针,史称“马歇尔计划”,即“欧洲复兴计划”。这一庞大计划之所以与马歇尔的大名连在一起,是因为马歇尔在世界享有盛誉,用马歇尔命名的计划,比任何人命名的计划都更有影响,更有意

义,也更容易被西欧接受,更容易被美国国会接受。

三、马歇尔计划的实施及影响

1948年4月3日,马歇尔计划正式开始执行,至1952年6月30日宣布结束。在整个马歇尔计划实施期间,美国为援欧共拨款131.5亿美元,其中,赠款占88%,其余为贷款。^②马歇尔计划所提供的援助在各受援国的国民收入中所占的比重并不大,最高的希腊占13%,最低的瑞典只占1%,一般在3-5%左右。^③但由于美国提供的是当时欧洲国家最缺乏的原料和粮食等物资,因此在很大程度上解决了欧洲国家物资缺乏和“美元荒”的问题,对欧洲国家的经济复兴起了相当重要的作用,使各受援国经济得到了较快发展。到1950年,各国经济已基本恢复到战前的水平。及至1952年马歇尔计划结束时,西欧工业产量比战前提高了35%,农业产量比战前上升了10%。^④同时,促成了西欧各国政府之间的有效合作与西欧内部交易和收支的逐步自由化,各国之间的经济联合也不断加强。在此期间,欧洲16国于1948年4月18日签署公约,成立欧洲经济合作组织,共同分配和管理马歇尔计划提供的援助资金。1951年4月,德、法、意、荷、比、卢等6国又签署了“欧洲煤钢联营”协定,从而为西欧经济一体化打下了重要基础。但是,另一方面,“马歇尔计划造成了经济屈服。”^⑤西欧各国在接受美援的过程中,经济上和政治上进一步为美国所操纵,各国的经济发展受到美国的监督和控制。根据马歇尔计划,各个受援国要“提供它们经济情况的统计数字,允许美国对它们的内部预算作某种控制”。并且,全部赠款都由美国政府在美国采购各种剩余物资后供应欧洲各受援国。为此各受援国的关税壁垒遭到削弱,大部分贸易限额被迫取消,外汇限制也相应放宽或取消,西欧市场的大门为美国商品敞开,以及保障美国私人投资和开发的权

利等等。例如,1949年11月20日,欧洲经济合作组织在美国的压力下,宣布取消50%的贸易进口数量限制。并且受援国之间的经济政治关系,甚至各受援国的内政也受到美国的干涉。可见,欧洲各国在接受马歇尔计划的同时,经济利益以至主权也受到严重侵犯。尽管如此,通过马歇尔援助计划,美国毕竟“给了欧洲经济合作第一次动力”。很快,由于东欧局势的变化导致了冷战的加剧,又使西欧进一步考虑在军事领域里得到美国的援助,以加强自身的安全保障。这恰恰是美国遏制苏联的全球战略体系的又一关键步骤。事实上,美国早在制订和实施马歇尔计划的同时,就已经准备把西欧国家从军事上组织和控制起来,建立以美国为首的军事政治同盟。美国既要称霸世界,加强西欧的阵地,又不愿为此卷入太深而付出过多的代价。而从欧洲的角度来看,各国之间的联合也是绝对迫切的、需要的。因为,“没有政治上的一致,欧洲各国人民将沦为超级大国的附庸。”^⑥为此,必须在联合起来的欧洲建立“第三种力量”,“这种力量虽远不如这两大强国那样强大,但是它们在经济上和政治上却是如此有力,如果潜在的分歧发展为严重的紧张局势,在面临这种威胁时,为了维护和平,它可以在天平上投入自己的砝码。”^⑦欧洲人的迫切需要与美国的战略意图再次不谋而合,而且美国人仍然坚持,欧洲人必须像在经济领域内所做的那样,在防务上也必须合作。1948年3月17日,英、法、荷、比、卢西欧五国在布鲁塞尔签订了为期50年的多边政治军事条约,从而建立了战后欧洲第一个集体防御组织——布鲁塞尔条约组织。进而在美国的直接操纵和多方劝说下,经过长达8个月之久的华盛顿会谈的反复争论,终于于1949年4月4日,美、加、英、法、比、荷、卢、丹、挪、冰、葡、意12国外长在华盛顿正式签署了北大西洋公约,自8月24日,该公约正式生效。

北大西洋公约组织的建立,终于使美国

实现了对西欧的政治、经济和军事的全面控制。随着北约组织及其防务力量的不断扩大,北约作为欧洲第一大军事政治集团,成为美国遏制苏联,建立世界霸权的得力工具。

马歇尔计划对欧洲20世纪后半叶的经济发展和政治格局产生了深远的影响。

首先,马歇尔计划远非一个单纯出于人道的经济援助计划,而自始至终有着鲜明的政治目标。在全部131.5亿美元的援助中,获得援助最多的是英国,共获得31亿美元,法国27亿,意大利15亿,联邦德国14亿,四国共获得全部援助的近60%。^⑧显然,各国所得援助的多少,完全取决于美国在这些国家的经济利益和政治需要。马歇尔计划以经济手段把复兴欧洲与遏制苏联结合起来,即利用欧洲战后的经济困顿,通过经济援助复兴和控制西欧,并在政治上促进西欧之间及西欧与美国的联合,以共同对抗苏联,从而奠定了其在世界上“君临天下”的霸主地位。

其次,马歇尔计划客观上催生了西欧的统一。作为一个“长线放远鸢的干涉政策”,为了联合西欧共同对抗苏联,作为该计划的先决条件,美国坚持欧洲各国必须联合在一起分享马歇尔计划的援助,而欧洲经济合作组织正是基于共同分配和管理马歇尔计划提供的援助而产生的。它采用的是政府间合作的组织形式,从而为欧洲联合提供了一个最初的框架。欧洲经济合作组织产生次年,即1949年签订的《北大西洋公约》,标志着西欧共同防务体系的产生。该条约把一体化进程推向一个新阶段。同期建立的欧洲委员会也是显示欧洲联合的一次尝试。1952年成立欧洲煤钢共同体,标志着共同体思想实践的的开始,它是建立统一欧洲的第一块基石。这个共同体的实践告诉人们,加强政治上的联合,取得实在的经济利益,比任何政治上的空谈要现实得多。1957年3月25日,法、德、意、比、卢、荷六国正式签署《欧洲经济共同体条约》和《欧洲原子能条约》(合称《罗马条

约》)。该条约于1958年1月起生效,大大加速了西欧在战后的恢复和发展。由此可见,这是欧洲的困顿、苏联的威胁与美国的压力使欧洲谋求一体化联合发展的客观需要和必然结果。对此,哈罗德·麦克米兰在30年前曾说过一句话:“联盟是因恐惧才联合在一起的;并非为了‘爱情’。”可谓一语中的。

再次,马歇尔计划也导致了欧洲整体上的分裂。由于马歇尔计划是基于遏制苏联这一战略思想而出台的,因而,它在挽救了西欧的同时,也拉开了冷战的序幕。从大的方面来说,欧洲被一分为二,在长达半个世纪的时间里,分属于北约阵营和华约阵营的两个对立势力。两个阵营长期对峙着,欧洲的真正统一也就决无可能。

半个世纪以来,西欧在空前的团结与合作中一步步走向统一,经济和政治实力不断增强,从而由昔日言听计从的依附者转而成为美国强有力的竞争对手,成为独立于美、苏两个大国以外的第三大国际力量。

马歇尔计划实施已50年了。今天美国克林顿政府迫切希望与欧洲建立新型伙伴关系,效法马歇尔,在西欧和东欧发挥马歇尔计

划“同样的影响力”,重建美国在欧洲的威望与地位。在美国人看来,东、西欧的大团结和共同繁荣,正是马歇尔计划新的发展和延伸。美国希望在新的历史时期再次担当主角,但今非昔比,美国要想如半个世纪以前那样对欧洲指手划脚,在很大程度上恐怕只能是一厢情愿了。

注

① (法)皮埃尔·热尔贝《欧洲统一的历史与现实》,中国社会科学出版社1989年版,第59页。

②③ 《世界经济百科全书》,中国大百科全书出版社1987年版,第492、493页。

④ 陈英昊、汪宏玉主编《当代国际关系》,江苏教育出版社1993年版,第59页。

⑤ 法共中央中央经济组《马歇尔计划下的法国经济》,孟翔如译,世界知识社1951年版,第5页。

⑥ 《阿登纳回忆录》(1955-1959年)第三卷,上海人民出版社1973年版,第1页。

⑦ 《阿登纳回忆录》(1945-1953年)第一卷,上海人民出版社1976年版,第375-376页。

⑧ 《世界经济百科全书》,中国大百科全书出版社1987年版,第493页。

(作者职称、单位:编辑;
中国环境报社 北京 100062)

Marshall's Plan and the Unification of Europe

Zhi Xiaoqing

[Abstract] In history, Europe had been the area where there was the unifying thought and the "spirit of Europe". However, because of the catastrophe of World I War and World War II and the appearance of Soviet the economy of Europe was on the verge of disintegration and the unification became much difficult. For rejuvenating Europe and the interests of America, Marshall proposed his "Marshall' Plan" with the purpose of "restraining" Soviet and the communist. It was the implementation of the plan that made the economy of the West Europe resumed and realized the America's aim of totally controlling the West Europe, at the same time, the cold war began.

[Key words] Marshall' Plan Unification of Europe global strategy "restrain" Soviet cold war